УТВЕРЖДЕН

распоряжением Председателя

Контрольно-счётной палаты

МОГО «Ухта»

от «20» августа 2019г. № 3/ПД

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ «АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА И ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»**

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты МОГО «Ухта» «Анализ бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее по тексту – Стандарт) разработан в соответствии с нормами Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утверждёнными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протокол от 17.10.2014 № 47К (993) и статьей 10 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования городского округа «Ухта», утвержденного решением Совета МОГО «Ухта» от 28.09.2011 № 66.

1.2. Целью настоящего Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления контрольно–счетным органом (далее по тексту - Палата, КСП) анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование в пределах полномочий КСП.

1.3. Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта бюджета, утверждению и исполнению бюджета, контролю за его исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

1.4. Задачи, решаемые Стандартом:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

- обоснование бюджетной политики муниципального образования;

- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;

- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств или его исполнение»

- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;

- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;

- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

1. **Методика проведения анализа бюджетного процесса**

2.1. Целью анализа бюджетного процесса и бюджета муниципального образования является получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.

2.2. В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса используется ряд методов:

- метод сравнения;

- метод группировки;

- метод цепных постановок;

- методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и другие.

2.3. Метод сравнения является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми.

Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

2.4. Метод группировки сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

2.5. Метод цепных постановок (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявлять влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

2.6. Горизонтальный анализ используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

2.7. Вертикальный анализ позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

2.8. Ретроспективный анализ (трендовый) проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

2.9. Факторный анализ заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

2.10. Анализ бюджетного процесса может проводится за период 3, 6, 9 месяцев и 1 год.

2.11. Анализ бюджета должен вестись раздельно по доходам и расходам.

2.12. При анализе бюджетного процесса и бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- нормативно – правовая база;

- действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;

- прозрачность бюджета;

- бюджет и его анализ.

В каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

**3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса**

3.1. В результате проведенной работы подготавливается итоговый отчет по анализу бюджетного процесса и бюджета муниципального образования.

3.2. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

3.3. Отчет представляется краткой характеристикой муниципального образования, включающей:

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям), численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

- тип развития муниципального образования (развивающийся стагнирующий, депрессивный);

- особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

- уровень бюджетной обеспеченности взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

3.4. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1. **Оформление результатов**

4.1. Образец оформления Отчета, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении к Стандарту

Приложение

**Отчет об анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании городского округа «Ухта» и предложения, направленные на его совершенствование**

**Внутренняя часть.**

**Раздел 1.**

**Краткая характеристика муниципального образования, включающая в себя:**

- Основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям), численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

- Тип развития муниципального образования (развивающийся стагнирующий, депрессивный);

- Особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

- Уровень бюджетной обеспеченности взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

**Раздел 2.**

**Развернутая информация по следующим блокам:**

- Нормативно – правовая база;

- Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;

- Прозрачность бюджета;

- Бюджет и его анализ.

**Раздел 3.**

**Предложения, направленные на совершенствование бюджетного процесса.**